РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ «ЕЛАНСКОЕ»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

с. Елань № 9 от 01.02.2018 г

**Об утверждении целевой программы «Развитие туризма  
на территории муниципального образования - сельского поселения «Еланское» на 2018 – 2020 годы»**

Руководствуясь Федеральным Законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об  
общих принципах организации местного самоуправления в Российской  
Федерации» в соответствии с Уставом муниципального образования - сельского поселения «Еланское» администрация муниципального образования сельского поселения «Еланское» постановляет:

1. Утвердить целевую Программу "Развитие туризма на территории  
муниципального образования - сельского поселения «Еланское» на 2018-2020 гг.".

2. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на  
специалиста первого разряда администрации сельского  
поселения «Еланское» Коробенкову Л.В.

Глава администрации

Муниципального образования –

сельское поселение «Еланское» Т.Н. Филатьева

**Приложение № 1**  
к постановлению  
Администрации  
муниципального образования - сельского поселения  
«Еланское»  
от 01.02.2018 г. № 9

**ПРОГРАММА**  
**«РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ**  
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ - СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «ЕЛАНСКОЕ» НА 2018-2020 гг.»**

с. Елань

***Паспорт программы***

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Целевая программа «Развитие туризма на территории муниципального образования - сельского поселения «Еланское» на 2018-2020 годы |
| Основание для разработки программы | Федеральный закон от 24.11.1996г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»; |
| Заказчик программы | Администрация муниципального образования - сельского поселения «Еланское» Бичурского района |
| Разработчик программы | Администрация муниципального образования - сельского поселения «Еланское» Бичурского района |
| Основная цель программ | увеличение потока туристов (спроса на туристские услуги) и развитию материальной базы туризма |
| Основные задачи программы | 1.Сохранение и развитие природного и культурного потенциала территории поселения.  2. Создание новых рабочих мест.  3.Развитие туристской инфраструктуры.  4.Привлечение инвесторов к развитию туристской инфраструктуры 5.Расширение спектра туристских услуг.  6. Создание эффективной системы обеспечения безопасности туристов. 7. Совершенствование системы информационного обеспечения, проведение активной рекламной деятельности. |
| Перечень подпрограмм и основных мероприятий | **1. Сохранение и развитие природного и культурного потенциала территории:**  1.1 Составление кадастра туристских территорий (рекреационных зон, памятников культуры и истории, особо охраняемых природных территорий); **2. Создание новых рабочих мест**  2.1 Создание банка данных частных лиц (в том числе из числа безработных), оказывающих услуги, связанные с туристской деятельностью; 2.2 Проведение программ подготовки и переподготовки работников сферы туризма;  **3. Развитие туристской инфраструктуры**  *Проекты первой очереди:*  3.1 Строительство гостиницы на 10 человек;  3.1. покупка гостевых домов;  3.2. Благоустройство зоны отдых на реке Хилок и узкое место в с. Елань;  3.4. Благоустройство оздоровительного местности Аршан;  *Проекты второй очереди:*  3.3 Создание музея Природы и быта села Елань и у. Хаян; 3.4 Сувенирное производство и переработка дикоросов;  **4. Привлечение инвесторов к развитию туристской инфраструктуры** 4.1 Разработка инвестиционных предложений по проектам развития туристской инфраструктуры;  4.2 Участие в выставках, конференциях, форумах и конкурса;  **5. Расширение спектра туристских услуг**  5.1 Разработка туристских программ и маршрутов по основным профилям развития туризма;  5.2 Поддержка проектов с/х производства продукции Еланской гречихи;  5.3 Поддержка проектов сувенирного производства. |
| Исполнитель подпрограмм и основных мероприятий | Администрация МО-СП «Еланское» и культура |
| Объёмы и источники финансирования Программы | Предполагаемый объем финансирования мероприятий Программы  ФБ – 11 мил руб  РБ – 5 мил 800 тыс руб.  МБ – 310 тыс руб.  ВБИ – 4 мил 800 тыс руб.  Объемы бюджетного финансирования и мероприятия Программы ежегодно уточняются при формировании бюджета сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период. |
| Система организации контроля за исполнением программ | Заказчиком Программы является Администрация сельского поселения «Еланское».  Оперативное управление и координацию выполнения отдельных мероприятий Программы осуществляет рабочая группа, в которую входят представители Администрации, работники культуры, руководители заинтересованных предприятии  Реализация проектов при долевом финансировании с коммерческими структурами навзаимовыгодных условиях будет осуществляется на основе соглашений и хозяйственных договоров согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации | В результате осуществления Программы будут созданы условия для:  1. сохранения и возрождения объектов природного и культурного наследия территории поселения.  2. увеличения объема внутреннего и въездного туризма. 3. повышения уровня обслуживания, увеличения объема и разнообразия рекреационных и туристских услуг.  4. стимулирования развития отдельных секторов экономики, 5. удовлетворения потребностей населения в активном и полноценном отдыхе.  6. создания имиджа сел Елань и Хаян как уникальной туристской территории, являющейся источником неповторимых природных и культурных впечатлений. |

Программа развития туризма представляет собой комплекс  
мероприятий в сфере туризма, реализуемых на территории сельского  
поселения «Еланское». Основной целью Программы  
является стимулирование процесса развития сферы туризма, создание  
современной туристской инфраструктуры.

***1. Необходимость использования программно-целевого метода для***  
***развития туризма***

С развитием общества все большее количество населения планеты  
вовлекается в сферу туризма. Развитие туризма оказывает стимулирующее  
воздействие на такие секторы экономики, как транспорт, связь, торговля,  
строительство, способствует созданию значительного количества рабочих  
мест, поддерживает высокий уровень жизни населения, увеличивает налогооблагаемую базу и налоговые поступления в бюджеты всех уровней.

По прогнозу Всемирной Туристской Организации к 2020 году Россия  
может войти в первую десятку стран - самых популярных направлений  
туризма. По оценке экспертов ВТО, Российская Федерация занимает 15 место в мировой классификации по посещаемости иностранцами, что  
составляет 2,5 % мирового рынка въездного туризма.

В этих условиях администрация сельского поселения  
уделяет развитию туризма огромное внимание,  
видя в нем фактор, способный решить многие социально-экономические проблемы поселения, и позволит поселению занять  
достойное место в туристических маршрутах.

Село Елань - один из немногих уголков, где сохранилась в  
первозданном виде удивительная природа.

Здесь есть что показать:

- необычное сочетание природных ландшафтов и их разнообразие;

- живые культурные традиции селян, проживающих на территории  
сельского поселения;

- обилие ягод и грибов;

- этнографический, археологический, исторический потенциал  
территории;

Сельское поселение «Еланское» позиционирует себя в  
будущем как туристический, второй центр Бичурского района.  
Мы выделяем следующие направления развития туризма на территории  
сельского поселения:

1. Экологический туризм: охота, и эко-маршруты;
2. Оздоровительный туризм: общеоздоровительные и общеукрепляющие  
   программы;
3. Образовательный туризм: летние программы для детей, молодежи и  
   взрослых;
4. Событийный туризм: организация праздников, фестивалей

***2. Правовая база Программы***

Программа разработана с учетом положений Федерального Закона «Об  
основах туристской деятельности в Российской Федерации» № 132-ФЗ от 24  
ноября 1996 года, Приказа Ростуризма об утверждении Типовой структуры  
региональной (муниципальной) программы развития туризма субъекта  
Российской Федерации № 66 от 11 июля 2007 года, основных положений  
Проекта Программы долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Бичурского района Республики Бурятия.

***3. Анализ преимуществ сельского поселения «Еланское» с точки зрения туристской привлекательности.***

**3.1. Географическое положение**

муниципального образования - сельского поселения «Еланское» находится \_\_\_\_\_\_\_ , расположено в 29 км. от районного центра с. Бичура. Общая площадь территории составляет 32691 га.

Административным центром поселения является с. Елань.

Население поселения -1184 чел.

Удаленность административного центра МО от г. Улан-Удэ – 220 км.

Удаленность от районного центра -29 км

**3.2. Природно-ресурсный потенциал**

Территория имеет значительный биологический потенциал: охотничьи,  
лесные ресурсы, запасы лекарственных трав, ягод, грибов и других растительных  
ресурсов.

На территории сельского поселения «Еланское» охотничьими животными и птицами являются: млекопитающие - волк, белка, заяц- беляк, рыжая лисица, барсук, кабан, медведь. птицы – тетерев, глухарь, рябчик.

В лесах значительные запасы брусники, черники, малины, смородины, клюквы, дикоросов и грибов.

**3.3. Историко-культурный потенциал**

***Заселение и освоение территории***

**Елань** - село было образовано в 1689 году, путем заключение Федором Головиным русско – китайского договора, как основание пограничного заставы : Елань, Топка, Куналей, Буй и др. По договору граница шла по водоразделу между Чикоем и Хилком. Сначала крепость-застава, затем пограничное поселения, а уж после – вотчина Троице – Селенгинского монастыря, Елань была крупным населенным пунктом в долине Хилка. В 1837 г. в Елани выстроено новое здание Богородице – Введенской церкви на Новой улице. 1849 г. Открыто церковно – приходская школа.

Вторая половина XIX века .Елань становится волостным центром. К 1900 году волость объединяет деревни : Елань, Старая Бичура, Сухой Ручей, Верхний Мангиртуй, Нижний Мангиртуй, Топка, Баяндай.

1906 г. в Елани выстроено и пущено в эксплуатацию новое здание приходской школы. Данные объекты как Богородице-Введенский приход, приходская школа сегодня сохранены.

Основным и почти исключительным строительным материалом жилых домов и надворных построек в селе **Елань и у. Хаян** является дерево. Основной конструктивной формой сооружений является сруб, сложенный из горизонтальных рядов бревен.

Село Елань знаменито и со стороны археологи. Имеющиеся у нас находки каменных орудий труда: рубила, скребки, пластины обнаруженные в местности Макариха, на Подошеве, Иванова гора свидетельствуют о том, что село Елань стоит на месте громадного племенного стойбища эпохи палеолита и неолита.

10-25 тысяч лет назад здесь жили первобытные охотники. Так в августе 1964 года после ливневых дождей в овраге были обнаружены зуб и детали скелета мамонта.

Летом 1994 года в школьный музей доставили верхнею часть черепа быка бизона.

У сосен было найдено большое количество обломков скорлупы крупной птицы

В окрестностях села, около скалы Байса встречаются заросшие кустарником кучи камня, это захоронения кочевников.

В начале 60-х годов прошлого века с развитием инфраструктуры было усилено внимание к планировке и перестройке села, жители села стали озеленять свои участки, так появились около домов палисадники, геометрически правильные участки. Основным типом жилого дома продолжает оставаться одноэтажный одноквартирный дом с приусадебным участком.

Появился важнейший компонент села - его общественный центр, на  
территории которого расположились здание администрации, почта,  
медпункт, Дом Культуры, средняя школа, здании с/х организаций и лесничества.

***Основные проблемы в развитии туристской отрасли сельского***  
***поселения «Еланское».***

Сельское поселение Еланское на сегодняшний день  
входит в состав Бичурского муниципального района, являющегося  
дотационным. Перечень проблем современного развития сельского  
поселения включает демографические, жилищно-коммунального хозяйства, использования биологических и минерально-сырьевых ресурсов и т.д. Эти же проблемы характерны и для развития туристской отрасли

**Низкий спрос местных сообществ на инновации, современные**  
**методы ведения дел и хозяйствования, новые виды деятельности**

Закрытость многих местных сообществ, несформированная  
информационная культура (иначе говоря, отсутствует вкус к  
технологическим новшествам), являются главным тормозом к внедрению  
организационных и технических новшеств. Большинство организаций,  
действующих на территории, не ведет презентационную деятельность, не  
занимается серьезно вопросами собственного имиджа.

**Экологическая ситуация**

Экологическая ситуация на территории сельского поселения  
устойчивая. На территории сельского поселения нет промышленных объектов.

***Анализ перспективных факторов развития туризм***

**Способность Администрации сельского поселения сформировать**  
**атмосферу сотрудничества между всеми субъектами развития туризма в**  
**поселении**

Последние годы ярко продемонстрировали готовность местной власти,  
бизнеса, общественных организаций к конструктивному взаимодействию  
друг с другом во имя динамичного развития туризма на территории  
сельского поселения.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | **Задача развития** **туризма** | **Программные мероприятия** | **Исполнители** | **Источники** **финансирования** | **Ожидаемые** **результаты** |
| 1 | Сохранение и развитие природного и культурного потенциала территории | Составление кадастра туристских территорий (рекреационных зон, памятников культуры и истории, особо охраняемых природных территорий) | Администрация СП «Еланское» | Средства спонсоров и тоса | Выяснение прав владения на объекты туристической деятельности, составление реестра туристических объектов |
| 2 | Развитие туристической инфраструктуры | 1. Строительство гостиницы на 10 человек  2. Покупка гостевых домов  3. Благоустройство зоны отдыха на реке Хилок в у. Хаян, в узком месте в с. Елань  4. Создание музея Природы и быта села  5. Сувенирное производство и переработка дикоросов | Администрация СП «Еланское»  Культура поселения | Средства дорожных фондов на развитие дорожной сети, (обустройство стоянок для отдыха, дорожные знаки и путеуказатели).  Капитал заинтересованных инвесторов.  Кредиты коммерческих банков.  Корпоративные средства туристских фирм. | Создание благоприятных условий для отдыхающих  Увеличение количества дней  пребывания туристов на территории сельского поселения  Пополнение бюджета муниципального образования от налоговых и неналоговых поступлений |
| 3 | Привлечение инвесторов к развитию к турстической инфраструктуры | Разработка инвестиционных предложений по проектам к туристической инфраструктуры | Администрация СП «Еланское» |  | Инвестиционные предложения по проектам развития туристической инфраструктуры |
| 4 | Расширение спектра туристских услуг | 1. разработка туристских программ и маршрутов по основным профилям развития туризма | Администрация СП «Еланское» | Корпоративные средства туристских фирм | Удовлетворение спроса  потребителей на туристские услуги,  Увеличение количества дней пребывания туристов на территории сельского поселения,  Пополнение бюджета поселения от налоговых и неналоговых поступлений |
| 2. Поддержка проектов производства продукции с использованием с/х – гречха. | ООО «Еланская гречиха» |  | создание малых производственных предприятий, Пополнение бюджета поселения от налоговых и неналоговых поступлений |
| 3. Поддержка проектов сувенирного производства | Культура поселения | Добровольные пожертвования граждан и населения. Неденежные источники: имущество, товары, услуги | Реклама поселения, расширение рынка туристических услуг |
| 5 | Развитие межрегионального сотрудничества в туризме | Развитие межрегионального сотрудничества в туризме: разработка межрегиональных маршрутов, участие в российских туристских выставках и конференциях | Администрация СП «Еланское» |  | Развитие сотрудничества с российскими организациями в сфере туризма |
| 6 | Совершенствование системы информационного обеспечения, проведение активной рекламной деятельности | 1. Подготовка и издание презентационных материалов: брошюр, буклетов, календарей, магнитов, другой полиграфической продукции | Культура поселения | Корпоративные средства туристских фирм. Средства из бюджета поселения и внебюджетных фондов. | Реклама поселения, расширение рынка туристических услуг. |

***Механизмы реализации Программы (организационные, экономические,***  
***правовые и другие)***

Для общей координации и развития туристской деятельности на  
территории сельского поселения «Еланское» необходимо создать  
Туристский инфоцентр, функции которого включат в себя:

1. Участие в туристских выставках и конференциях, участие в  
   конкурсах на получение грантовой поддержки и на размещение  
   государственного заказа
2. Подготовка и издание презентационных материалов: брошюр,  
   буклетов, календарей, другой полиграфической продукции
3. Поддержка информационного сайта (раздела на официальном сайте  
   сельского поселения ) в сети Интерн
4. Создание и ведение банка данных по организациям, предприятиям и  
   частным лицам (в том числе из числа безработных), оказывающим  
   услуги, связанные с туристской деятельностью.

***Ресурсное обеспечение Программы***

В качестве источников финансирования Программы  
предусматриваются:

1. средства бюджета федерального, республиканского и местного бюджета, а также и внебюджетные фонды, в том числе:

а). целевые средства на отдельные проекты и мероприятия,

б). средства, выделяемые на природоохранные мероприятия

в) средства, выделяемые на здравоохранение, культуру и  
образование, коммунальное обслуживание,

г) размещение госзаказов, способствующих развитию  
инфраструктуры

е) предоставление налоговых льгот,

ж) создание зон экономического развитии

2. Бюджетные и внебюджетные источники администрации  
муниципального образования

3. Средства дорожных фондов на развитие дорожной сети,  
обустройство стоянок для отдыха, дорожные знаки и путеуказатели.

4. Средства центра занятости (целевым назначением на программы  
обучения и переподготовки кадров для туристской деятельности).

5. Корпоративные средства туристских фирм, предприятий транспорта  
и связи, промышленных предприятий.

6. Кредиты коммерческих банков под инвестиционные проект

7. Добровольные пожертвования граждан и населения

8. Неденежные источники: имущество, товары и услуг

***.Оценка эффективности, социально-экономических, экологических и***  
***других результатов реализации Программы***

В результате осуществления Программы будут созданы условия для:

1. сохранения и возрождения объектов культурного и природного  
наследия территории

2. увеличения объема внутреннего и въездного туризм

3. улучшения качества подготовки специалистов в сфере туризма,

4. повышения уровня обслуживания, увеличения объема и  
разнообразия рекреационных и туристских услуг,

5. стимулирования развития отдельных секторов экономии

6. удовлетворения потребностей населения в активном и полноценном  
отдыхе

7. создания имиджа сельского поселения «Еланское» как уникальной туристской территории, являющейся ключом к высотам и одновременно  
источником неповторимых природных и культурных впечатлений.